

Проблемы первого года реформы в сфере обращения с твёрдыми коммунальными отходами

к.т.н., доцент Ярошевский А. Б., Казанский национальный исследовательский технологический университет, кафедра «Инженерной экологии», ООО «Экада-Т», г. Казань

инженер-эколог ООО «Экада-Т» Горшенева Ю.Н., к.х.н., доцент Романова С. М., Казанский национальный исследовательский технологический университет, кафедра «Инженерной экологии», г. Казань

Вопросник для предприятий «Проблемы с ТКО»:

1. Лимит на размещение ТКО по разрешению, в тоннах;
2. Годовой объем вывоза ТКО по договору с региональным оператором, куб.м/т;
3. Вывоз ТКО в 2018 году в соответствии с отчетной документацией, т;
4. Количество ТКО, образовавшееся в 1-2 кварталах 2019 г., согласно учету данных в соответствии с Приказом Минприроды РФ №721, т;
5. Полигон, который был установлен по разрешению для размещения ТКО;
6. На какой полигон будут вывозиться ТКО вашего предприятия после заключения договора с региональным оператором;
7. Численность персонала (отдельно административно-управленческий персонал (АУП) и производственный персонал (ПП), которая использовалась при расчете объемов ТКО при установлении лимитов на размещение отходов (ПНООЛР);
8. Численность персонала, которая использовалась региональным оператором при расчете объемов ТКО по договору;
9. Внесен ли в договор с региональным оператором пункт о переходе права собственности на ТКО;
10. Дата фактического подписания договора с региональным оператором на вывоз ТКО;
11. До какого времени в 2019 году вывозились ТКО специализированными организациями, с которыми ранее были заключены договора на вывоз;
12. Заключен ли сейчас или ранее дополнительный договор со специализированной организацией на вывоз отходов, не относящихся к ТКО, но подлежащих захоронению;
13. Пункты типовых договоров, в которые были внесены изменения при согласовании документа с региональным оператором. Обоснование изменений.

Выявленные проблемы в ходе обработки ответов

Первая проблема:

«Действующим законодательством не предусмотрены нормативы накопления ТКО на производственных объектах, более того в нормативных документах по теме обращения с ТКО понятие «производственный объект» вообще отсутствует!»

Постановление Кабинета Министров РТ от 12 декабря 2016 года № 922 **«Об утверждении нормативов накопления твердых коммунальных отходов в Республике Татарстан»**

Приведённые нормативы опираются на российские разработки двадцати-, тридцатилетней давности.

Нормативы накопления ТКО для производственных объектов 1, 2, 3 категории **практически отсутствуют.**

Таблица 1. Отношение количества ТКО на предприятиях по факту и по договорам с региональным оператором (РО) относительно разрешительной документации. В таблице приведена характерная выборка из 25% полученных ответов.

Номер предприятия	Количество образующихся ТКО			
	По разрешению, т	По отчетам за 2018 г., т	По отчетам за 1-2 кв. 2019 г., т	По договору с РО, т
Предприятие № 1	11,44	68,80	1,14	66,00
Предприятие № 2	602,75	476,25	282,19	564,37
Предприятие № 3	36,59	36,60	19,00	142,27
Предприятие № 4	8,64	8,64	-	16,06
Предприятие № 5	36,65	24,70	69,36	36,65
Предприятие № 6	10,84	10,84	5,42	37,91
Предприятие № 7	399,77	381,94	291,31	358,17
Предприятие № 8	-	-	6,67	41,18

Таблица 2. Численность персонала при разработке ПНООЛР и при подготовке договора с региональным оператором

Номер предприятия	Численность персонала, чел.			
	При разработке ПНООЛР		При подготовке договора	
	АУП	ПП	АУП	ПП
Предприятие № 1	68	209	-	
Предприятие № 2	172	801	912	
Предприятие № 3	14	155	103	
Предприятие № 4	273	727	-	
Предприятие № 5	47	210	243	
Предприятие № 6	3700		-	
Предприятие № 7	124	140	264	

Статья 6 ФЗ-458

«Договоры, заключенные собственниками ТКО на сбор и вывоз ТКО, действуют до заключения договора с региональным оператором по обращению с ТКО»

Статья 8 ФЗ-458

«Обязанность по внесению платы за коммунальную услугу по обращению с ТКО наступает при наличии: заключенного соглашения между органом исполнительной власти субъекта РФ и региональным оператором по обращению с ТКО и утвержденного единого тарифа на услугу по обращению с ТКО на территории соответствующего субъекта РФ, но не позднее 01.01.2019 года»

Таблица 3. О соглашении РО с Министерством строительства и ЖКХ РТ.

Региональный оператор	Зона деятельности	Дата заключения соглашения между МСиЖКХ РТ и РО	Дата утверждения тарифа на услугу по обращению с ТКО
ООО «УК «ПЖКХ»	Западная	Соглашение №72 от 09.11.2018 г.	19.12.2018 г. № 10-190/кс
ООО «Гринта»	Восточная	Соглашение от 9.11.2018	19.12.2018 г. № 10-189/кс

Проблемы связанные с полигонами

- 1) Размещение ТКО не на том полигоне, который указан в разрешении. Несет ли ответственность предприятие?
- 2) Возможно несоответствие мощности полигона с объёмом ТКО, завозимым региональным оператором, исходя из территориальной схемы.
- 3) Несовпадение объёмов для размещения ТКО по разрешению и по договору с региональным оператором. Кто платит за сверхнорматив?
- 4) В одном мусоровозе могут быть ТКО 4 и 5 классов опасности:
 - а) как разделить ТКО при приёме?
 - б) как вести учёт для расчёта платы за НВОС?

Внесение мест накопления ТКО в территориальную схему

- * **Статья 13.3 89-ФЗ** «территориальная схема обращения с отходами (далее схема обращения с отходами) должна включать данные о нахождении мест накопления отходов на территории субъекта Российской Федерации»
- * **Постановление Правительства РФ № 1156 от 12.11.2016 г.** «региональный оператор направляет информацию о выявленных местах накопления ТКО в орган исполнительной власти субъекта РФ для включения в территориальную схему сведений о местах накопления ТКО»
- * **ст.13.4 89-ФЗ** «...определение схемы размещения мест (площадок) накопления ТКО и ведение реестра мест (площадок) накопления ТКО осуществляется органами местного самоуправления»
- * **Постановление Правительства РФ №1039 от 31.08.2018 г.**

п.3 «Места (площадки) накопления ТКО создаются органами местного самоуправления...»;

п.4 «В случае, если в соответствии с законодательством РФ обязанность по созданию места (площадки) накопления ТКО лежит на других лицах, такие лица согласовывают места (площадки) накопления ТКО с органом местного самоуправления на основании письменной заявки, форма которой устанавливается уполномоченным органом».

Заключение

Проблемы, возникшие на начальной стадии реформы системы обращения с ТКО

1. Действующим законодательством **не предусмотрены** нормативы накопления ТКО на производственных объектах, более того в нормативных документах по теме обращения с ТКО понятие «производственный объект» вообще **отсутствует**.
2. **Необходимо** проведение исследований для установления современных нормативов для различных сфер деятельности.
3. Несовпадение объемов ТКО в разрешении на размещение отходов и в договоре с региональным оператором. Как следствие, может возникнуть требование к внесению сверхнормативных платежей за НВОС.
4. Неурегулированность вопросов **о праве собственности на ТКО** при заключении договоров с региональным оператором.
5. Несовпадение полигонов для размещения отходов по разрешению и по факту размещения ТКО региональным оператором, что может рассматриваться, исходя из природоохранного законодательства, как несанкционированное размещение.
6. Установление единообразия по регистрации мест (площадок) накопления ТКО и их внесению в реестр мест накопления ТКО.